

COMUNE DI CASALGRASSO
Provincia di Cuneo

Relazione illustrativa
e
Relazione tecnico-finanziaria

al contratto integrativo anno 2015

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

**Controllo sulla compatibilità dei costi dell'accordo relativo alla
Contrattazione Decentrata Integratica (C.D.I.)**

anno 2015

ed

art. 5 CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali 1.4.1999

art. 4 CCNL Comparto Regioni ed Autonomie Locali 22.1.2004 e s.m. e i.

artt. 40 e 40 bis del D. Lgs. 165/2001 e s.m. e i.

PREMESSA

L'art. 40 del D. Lgs. 30/03/2001, n. 165, al comma 3 – sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione illustrativa e tecnico – finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis – c. 1 – stesso decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle finanze di intesa con il dipartimento della funzione pubblica.

In data 19 luglio 2012, con circolare n. 25 il Mef, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico – finanziaria.

In data 23 dicembre 2015 la Delegazione trattante ha predisposto la preintesa relativa al contratto decentrato ed integrativo per il personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per l'anno 2015.

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata circolare della RGS n. 25 del 19/07/2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati viene redatta la presente relazione illustrativa e tecnico – finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'Organo di controllo.

PARTE I: La relazione illustrativa

1.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 23/12/2015
Periodo temporale di vigenza		Anno 2015
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Fiorello Dott. Calogero (Segretario Comunale) - Presidente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): C.I.S.L. – F.P. Cuneo Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): C.I.S.L. – F.P. Cuneo
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Campo di applicazione del contratto b) Tempi e procedure per la stipula del contratto c) Costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2015 d) Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2015
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti (Organo di controllo) Nel caso in cui l'Organo di controllo dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? No, i Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 10 (art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009).
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? No, i Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 11, comma 2 (art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009) e, pertanto, non sono obbligati all'adozione del Programma triennale per la trasparenza.
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì. L'Amministrazione garantisce la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale di quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? No, i Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 14, comma 6 (art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009).
Eventuali osservazioni		

1.2 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il Contratto Integrativo di riferimento prevede (indicare le materie oggetto di contrattazione):

- il campo di applicazione del contratto e identificato l'oggetto dello stesso;
- tempi e le procedure per la stipulazione del contratto;
- costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (applicando i criteri dettati dall'art. 31 CCNL del 22 Gennaio 2004 e dall'art. 9 bis L. n. 122/2010);
- corresponsione dei compensi, indennità e altri benefici economici (ai sensi art. 17, comma 2, lettera d) del ccnl 01.04.1999 e art. 37 ccnl 14.09.2000, art. 17, comma 2, lettera e) del ccnl 01.04.1999, ex art. 17, comma 2, lettera f) del ccnl 01.04.1999 come modificato dall'art. 36 ccnl 22.01.2004 e art. 15 c. 1 lett. K).

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2015 (escluse le destinazioni fisse e vincolate, come ad es. indennità di comparto, progressioni orizzontali, ecc.) rimangono accantonate per le annualità successive.

c) Gli effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Non si procede all'erogazione degli incentivi per la performance individuale in quanto l'unico dipendente in servizio è titolare di posizione organizzativa.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Il Contratto Integrativo di riferimento non prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2015.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Dalla sottoscrizione del contratto non è stato previsto stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività.

g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Non risulta nulla da dettagliare.

PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2015, è stato costituito con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 22/12/2015, per un totale di Euro 4.345,12, in applicazione alla regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	2.917,19
Risorse variabili	1.427,93
TOTALE	4.345,12

Si segnala che il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2015 è stato decurtato nella parte fissa di € 10.933,87, somma trasferita all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori a cui il Comune di Casalgrasso ha aderito e a cui ha trasferito n. 6 dipendenti (delibera giunta unionale n. 17 del 27/12/2014).

Nella fase di determinazione del fondo l'amministrazione si è avvalsa della professionalità del Dott. Barera (determinazione unionale del Responsabile del Servizio Personale n. 9 del 16.09.2015) al fine di ottenere adeguato supporto in quanto a seguito della costituzione dell'Unione e del conseguente trasferimento di personale in seno ad essa, sono emerse diverse problematiche riconducibili alla complessità normativa, alla sottoposizione a normative non uniformi per i comuni che vi partecipano.

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 2.917,19 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 31, comma 2, del CCNL 22/01/2004 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2003, secondo la previgente disciplina contrattuale di cui all'art. 15 e successive modificazioni ed integrazioni, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2003 (art. 31, c. 2, CCNL 22/01/2004)	10.161,27

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Si tratta degli incrementi contrattuali previsti dai vari CCNL di riferimento, come di seguito riportati:

Descrizione	Importo
0,62% monte salari 2001 (art. 32, c. 1, CCNL 22/01/2004)	956,26
0,50% monte salari 2001 (art. 32, c. 2, CCNL 22/01/2004)	771,17
0,20% monte salari 2001 (art. 32, c. 7, CCNL 22/01/2004, alte prof.)	0
0,50% monte salari 2003 (art. 4, c. 1, CCNL 9/05/2006)	863,39
0,60% monte salari 2005 (art. 8, c. 2, CCNL 11/04/2008)	1.098,97
TOTALE	3.689,79

- Somma decurtata per trasferimento personale all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori
- € 10.933,87

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2015 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 1.427,93 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
Somme derivanti attuazione art. 43 L.447/97 (art. 15, comma 1, lett. d), CCNL 1/04/1999)	0
Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi (art. 15, comma 1, lett. k), CCNL 1/04/1999)	0
Risorse derivanti da rimborsi spese notificazioni degli atti dell'Amministrazione finanziaria (art. 54 CCNL 14/09/2000)	0
Eventuali risparmi derivanti disciplina straordinari (art. 15, comma 1, lett. m), CCNL 1/04/1999)	0
Incremento per gli effetti non correlati ad un incremento stabile delle dotazioni organiche (art. 15, c. 5, CCNL 1/04/1999)	0
1,2 % monte salari anno 1997: incremento max. contrattabile (art. 15, c. 2, CCNL 1/04/1999)	1.356,70
Economie anni precedenti (art. 17, c. 5, CCNL 1/04/1999)	4.571,23
Economie anni precedenti (art. 17, c. 5, CCNL 1/04/1999) <u>trasferita all'Unione</u>	- 4.500,00
TOTALE	1.427,93

Con riferimento alle risorse ex art. 15, commi 2 e 5, CCNL 1/04/1999 si precisa che il monte salari 1997 ammontava ad € 113.057,57, con una possibilità di incremento massima di € 1.356,70 (1,2%). Nella sessione negoziale è stata inserita la quota di € 1.356,70, pari all'1,2 %, ossia al 100% di quanto possibile. Tale integrazione verrà utilizzata per le finalità indicate dalle norme contrattuali.

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

Come previsto dall'art. 1 c. 114 della L. 56/2014 "In caso di trasferimento di personale dal comune all'unione di comuni, le risorse già quantificate sulla base degli accordi decentrati e destinate nel precedente anno dal comune a finanziare istituti contrattuali collettivi ulteriori rispetto al trattamento economico fondamentale, confluiscono nelle corrispondenti risorse dell'unione" pertanto in seguito alle indicazioni fornite dal professionista incaricato e concordato con le OO.SS.:

- La parte fissa del fondo è stata decurtata di € 10.933,87;
- La parte variabile del fondo è stata decurtata di € 4.500,00;

- Non ci sono riduzioni del fondo ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010

Riguardano in particolare il rispetto delle disposizioni previste dall'art. 9, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 78/2010:

1. il fondo per le risorse decentrate per gli anni 2011-2012-2013-2014 non può superare il corrispondente ammontare relativo all'anno 2010;
2. una volta rispettato il primo vincolo, il fondo complessivamente costituito deve essere in ogni caso automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.
I predetti vincoli sono stati rispettati.

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	2.917,19
Risorse variabili (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	1.427,93
TOTALE	4.345,12

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse, in quanto regolate dal vigente Contratto Integrativo – parte normativa, oppure per effetto di specifiche disposizioni del CCNL, legislative o di progressioni economiche pregresse:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)	563,40
Progressioni orizzontali storiche (art. 17, comma 2, lett. b) CCNL 1/04/1999)	2.353,79
Riclassificazione personale dell'ex prima e seconda qualifica e dell'area vigilanza ai sensi del CCNL 31.3.1999 (art. 7, c. 7, CCNL 1/04/1999)	0
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14/09/2000)	0
Indennità personale scolastico (art. 6 CCNL 5/10/2001)	0
Retribuzione di posizione e risultato posizioni organizzative - in enti con dirigenti (art. 17, comma 2, lett. c), CCNL 1/04/1999)	0
Altro.....	0
TOTALE	2.917,19

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, ecc. (art. 17, comma 2, lett. d) CCNL 1/04/1999)	0
Indennità di disagio (art. 17, comma 2, lett. e) CCNL 1/04/1999)	0
Indennità particolari responsabilità cat. B, C, D (art. 17, comma 2, lett. f), CCNL 01/04/1999)	0
Indennità particolari responsabilità uff. anagrafe, stato civile, ecc. (art. 17, comma 2, lett. i), CCNL 01/04/2000)	0
Indennità responsabilità personale vigilanza - Enti senza cat. D (art. 29, comma 8, CCNL 14/09/2000)	0
Compensi produttività individuale e collettiva (art. 17, comma 2, lett. a), CCNL 1/04/1999)	0
Incentivi previsti da disposizioni di legge (art. 17, comma 2, lett. g), CCNL 1/04/1999)	0
Altro.....	0
TOTALE	0

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

La differenza tra il fondo disponibile e quello destinato, pari ad €. 1.427,93, sarà utilizzata per le contrattazioni decentrate integrative successive, secondo le vigenti disposizioni di legge.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo (totale della sezione I)	2.917,19
Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo (totale della sezione II)	0
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare (totale sezione III)	1.427,93
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE (N.B.: deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo)	4.345,12

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 2.917,19 (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 13.851,06 decurtata la somma di € 10.933,87 trasferita all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Non ci sono incentivi economici legati alla produttività in quanto l'unico dipendente rimasto in capo al Comune di Casalgrasso è oggi titolare di posizione organizzativa. Il fondo costituirà quindi economia da utilizzare negli anni a venire.

- *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Il Contratto Integrativo di riferimento non prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2015.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Composizione fondo	Importo anno 2014	Importo anno 2015	Scostamento
Risorse stabili	13.851,06	2.917,19	- 10.933,87
Risorse variabili	15.376,24	1.427,93	- 13.948,31
TOTALE	29.227,30	4.345,12	- 24.882,18

Lo scostamento sulle risorse fisse è riferito alla somma trasferita all'Unione di Comuni Terre dai Mille Colori per garantire la corresponsione della retribuzione connessa alle posizioni economiche e all'indennità di comparto del personale trasferito mentre lo scostamento sulle risorse variabili è riferito alle economie che derivano dalle contrattazioni degli anni precedenti che per la quasi totalità sono state trasferite all'Unione.

Destinazione fondo	Importo anno 2014	Importo anno 2015	Scostamento
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo	13.063,27	2.917,19	10.146,08
Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo	11.592,80	0	11.592,80
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	4.571,23	1.427,93	3.143,30
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	29.227,30	4.345,12	24.932,18

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previsti i seguenti capitoli di spesa:
1.01.07.01

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

A decorrere dal 01/01/2015 il limite dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale è da intendersi sbloccato in virtù della riscrittura, disposta dall' art. 1, comma 456,

L. 27 dicembre 2013, n. 147, dell'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010 convertito con L. 122/2010, che prevede testualmente quanto di seguito riportato:

"A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo."

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura nei seguenti capitoli di spesa:

1.01.07.01

Casalgrasso, lì 23/12/2015

Il Responsabile del Personale Dipendente

Il Segretario Comunale

FIORELLO Dott. Calogero



Il Responsabile del Servizio Economico-Finanziario

ARNAUD Rag. Valter


